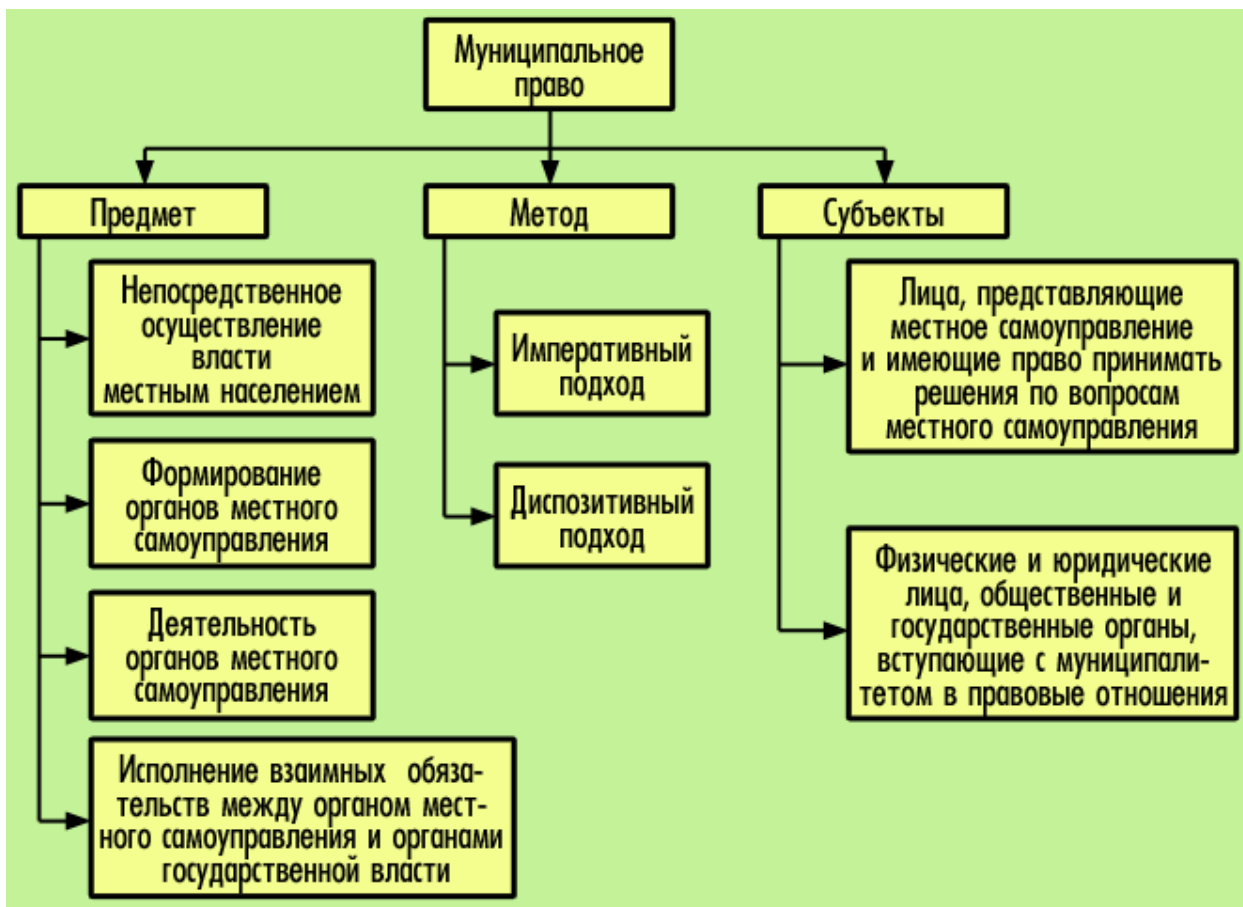


2. Предмет и метод МП России



Нормы муниципального права регулируют:

- публично-правовые отношения, возникающие между государственными и муниципальными органами, а также муниципалитетами;
- частно-правовые отношения, возникающие в результате предпринимательской деятельности муниципальных предприятий, гражданско-правовые отношения ОМСУ с иными юридическими и физическими лицами.

Муниципальное право России — это совокупность институтов права и норм, являющихся результатом правотворчества на уровнях муниципального образования, субъектов Федерации и Российской Федерации в целом.

Предмет муниципального права составляют следующие отношения, возникающие:

- 1) в результате **организации** МСУ как института народовластия;
- 2) в процессе **осуществления** МСУ гражданами путем **прямого волеизъявления**. К формам прямого волеизъявления относятся местный референдум, собрания, сходы граждан, и т. д.;
- 3) в результате **деятельности** ОМСУ и должностных лиц МСУ по решению задач местного значения и осуществлению отдельных государственных функций;

- 4) в связи с регулированием **статуса членов выборных органов** и должностных лиц, наделенных полномочиями на отдельные публично-властные функции в сфере МСУ, муниципальной службы и муниципальных служащих;
- 5) в связи с **наделением** отдельными **государственными полномочиями** ОМСУ;
- 6) в связи с наличием **финансово-экономической основы** МСУ;
- 7) в связи с установлением **территориальной основы** МСУ;
- 8) при осуществлении **гарантий** МСУ;
- 9) отношения **ответственности** в системе МСУ;
- 10) отношения муниципальной службы в системе МСУ;
- 11) взаимоотношения органов МСУ и органов государственной власти.
- 12) в процессе **межмуниципального сотрудничества**.

Методы научных исследований

1. Общенаучные методы изучения:

а) **диалектический** — рассмотрение основ местного самоуправления в их непрерывном развитии и видоизменении;

б) **системный анализ**, позволяющий рассматривать местное самоуправление как целостную систему организации власти народа в городах, сельских поселениях и на других территориях, взаимодействующую с другими элементами политической системы российского общества, с государством, общественными объединениями и другими образованиями;

в) **социологический** — ориентирование на мнение населения, учет прав и законных интересов гражданского общества;

г) **статистический метод**;

д) **анализ и синтез**, от общего к частному, от абстрактного к конкретному;

2. Специальные методы изучения:

а) **сравнительное правоведение** — анализ и сравнение вопросов отечественного и зарубежного МСУ, сопоставление сходных и отличительных черт МСУ на территории различных регионов РФ;

б) **нормативно-логический**;

в) **структурно-функциональный**;

г) **исторический метод** исследований МСУ, позволяющий рассматривать его развитие исходя из опыта дореволюционного МСУ и научных исследований о местных органах советской власти;

д) **иные специальные методы**.

Методы правового регулирования:

- 1) императивный:
- 2) диспозитивный:
- 3) методы гарантий и рекомендаций.

Императивный метод предполагает преобладание предписания в системе способов воздействия на муниципально-правовые отношения, в которых поведение их субъектов строится на прямом подчинении, субординации.

Диспозитивный метод, заимствованный из сферы частного права, представляет участникам муниципально-правовых отношений выбирать модель своего поведения в зависимости от конкретных обстоятельств. Причем участники таких отношений, в основе которых лежит диспозитивный метод, являются равноправными. Этот метод используется при возникновении отношений между органами и должностными лицами местного самоуправления и предприятиями, учреждениями и организациями, не входящими в состав муниципальной собственности (заключение договоров). Для диспозитивного метода характерно дозволение.

Метод гарантий широко применяется на федеральном уровне правового регулирования МСУ.

Гарантии — неперенные условия исполнения юридических обязанностей государством, должностными лицами и другими субъектами. Это система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод и интересов .

Данный институт является частью механизма реализации закона. Он представляет собой сложный комплекс способов, средств и мер, направленных на неукоснительное в полном объеме исполнение каждым своих обязанностей. То есть это — гарантия должного поведения субъекта.

Метод рекомендаций - обусловлено тем, что ОМСУ не входят в систему органов государственной власти и Конституция РФ гарантирует самостоятельность местного самоуправления в пределах его полномочий.